



Міністерство освіти і науки України  
Національний університет  
«Полтавська політехніка імені Юрія Кондратюка»  
Білостоцький технологічний університет (Польща)  
Вроцлавський економічний університет (Республіка Польща)  
UNIVERSITY ISMA (Латвійська республіка)  
UNIVERSITYNORTH (Хорватія)  
VARNA FREE UNIVERSITY «CHERNORIZETS HRABAR» (Болгарія)  
Академія праці, соціальних відносин та туризму  
Міжрегіональна Академія управління персоналом  
Національний технічний університет «Дніпропетровська політехніка»  
Національний університет «Чернігівська політехніка»  
Тернопільський національний технічний університет імені Івана Пулюя  
Хмельницький університет управління та права імені Леоніда Юзькова  
Херсонський національний технічний університет  
Черкаський національний університет імені Богдана Хмельницького

**ОРГАНІЗАЦІЙНО-ПРАВОВІ АСПЕКТИ ПУБЛІЧНОГО  
УПРАВЛІННЯ В УКРАЇНІ  
Матеріали ІХ Міжнародної  
науково-практичної Інтернет-конференції**

15 листопада 2022 року



Полтава - 2022

Крім цього, забезпечення інформаційної безпеки України і захист національного медіа-ринку вимагає перегляду основних принципів регуляторної політики на засадах інформаційної відкритості і підтримки власних медіа-виробників. Головним об'єктом такої підтримки має стати український зміст інформаційної продукції.

Доповнюємо такі ідеї зауваженням, що державна політика забезпечення інформаційної безпеки повинна бути відкритою і передбачати інформування суспільства про діяльність державних органів і суспільних інститутів у сфері інформаційної безпеки з урахуванням обмежень, встановлених чинним законодавством України. Тому стверджуємо, що вона має виходити з принципу безумовної правової рівності всіх суб'єктів інформаційних відносин незалежно від їхнього політичного, соціального та економічного статусу, ґрунтуватися на обов'язковому забезпеченні прав громадян і організацій на вільне створення, пошук, отримання, накопичення, зберігання, перетворення і поширення інформації у будь-який законний спосіб.

Увиразнюємо ми це тим фактом, що сьогодні найбільш гострою проблемою в Україні є відсутність у переважної більшості громадян довіри до державної влади, впевненості в тому, що всі гілки і структури влади, всі її посадові особи працюють в інтересах суспільства, а не в інтересах самої влади або своїх особистих. Тому вістря державної інформаційної політики має бути, перш за все, спрямоване на усунення «дефіциту довіри до влади», який перешкоджає просуванню по шляху реформ.

У цьому сенсі, вважаємо ми, ключовим завданням є створення відкритого інформаційного середовища, включаючи забезпечення інформаційної прозорості державної влади, необхідної для формування громадянського суспільства і досягнення взаємодії між суспільством і владою на принципах довіри, взаєморозуміння та ділового партнерства.

*Лахижа Микола Іванович*

*Академія праці, соціальних відносин та туризму, доктор наук з державного управління, професор*

## **ТЕОРЕТИЧНІ АСПЕКТИ ТА ПРАКТИКА УПРАВЛІННЯ ЗМІНАМИ В ОРГАНАХ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ**

Питання управління змінами в органах місцевого самоврядування завжди були актуальними, що особливо помітно в умовах воєнного стану, який введено в Україні після нападу РФ. Про це, зокрема, свідчить увага керівників органів місцевого самоврядування під час тематичних семінарів, які проводяться з ініціативи Національного агентства України з питань державної служби, Першого всеукраїнського клубу громад «ЗНАЮ & ВМІЮ» та інших організацій. Дані тези під-

готовлені автором на основі матеріалів доповіді на таких семінарах з урахуванням запитань учасників.

З теоретичної точки зору відчувається підготовленість лідерів місцевого самоврядування, які за попередні роки, пов'язані з процесом децентралізації та роботи в умовах поширення COVID-19, зрозуміли, що зміни (перехід, перетворення, пертурбація, переінакшення тощо) є невід'ємною складовою діяльності органів територіального самоврядування. Певній плановості дій сприяло ознайомлення з нормами Закону України від 12 травня 2015 року № 389-VIII «Про правовий режим воєнного стану» [1] та іншими нормативно-правовими актами, покликаними врегулювати життя країни в умовах воєнного стану. Важливо також уважно проаналізувати та реалізувати норми права, прийняті уже в ході війни, зокрема - Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування державної служби та місцевого самоврядування у період дії воєнного стану» №2259-IX [2] та ретельно відслідковувати зміни нормативно-правового забезпечення, які стосуються діяльності місцевого самоврядування.

Аналіз змін в діяльності органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану свідчить, що вони здійснюються під тиском зовнішніх обставин, отже є вимушеними, трансформаційними, організаційними, які впливають не лише на методи діяльності, а й на цілі організації.

Ми виділяємо напрями змін, які стосуються: пріоритетів, повноважень та функцій, завдань, роботи з інститутами громадянського суспільства, інформаційної безпеки, роботи з людськими ресурсами.

Суттєвою зміною є зростання ролі військового командування та створення тимчасових державних органів - військових адміністрацій. Отже, необхідно вибудувати відносини з ними, враховуючи наявне правове забезпечення та потреби часу.

В умовах воєнного стану органи влади діють виключно на підставі, в межах повноважень та в спосіб, визначені Конституцією та законами України. Органи місцевого самоврядування здійснюють власні та делеговані повноваження, при цьому розширено можливості їх керівників приймати рішення самостійно, що викликано необхідністю забезпечення ефективності та результативності публічного управління.

Залишається основне завдання забезпечення життєдіяльності територіальних громад, що вимагає особливої уваги до інфраструктури, соціального захисту населення, забезпечення законності та правопорядку тощо. На наш погляд, особливу увагу варто звернути на управління змінами в інформаційній сфері, питаннях використання та передачі комунального майна, тимчасового залучення на військові потреби технічних засобів.

Варто використати досвід попередніх років щодо вирішення проблем, які виникали у зв'язку з епідемією COVID-19 і вимагали скорочення бюджетів, тотальної диджиталізації, зростання уваги до грома-

дян та їх потреб, використання нових підходів в роботі, підвищення рівня креативності та швидкості прийняття рішень.

Першочерговим завданням ОМС має стати формування дієвої системи моніторингу внутрішньо переміщених осіб та релокованих бізнесів, включаючи їх поділ на три основні категорії: 1) транзитні особи; 2) групи тимчасового перебування; 3) переселенці, орієнтовані на постійну зміну місця проживання, включаючи здійснення безповоротної релокації свого бізнесу.

Доцільно посилити увагу до змін у бюджетному процесі. Відповідні рекомендації керівникам органів місцевого самоврядування надав експерт з питань фінансів Офісу підтримки реформ Ігор Онищук (Шведсько-Український Проект «Підтримка децентралізації в Україні»), SKL International [3].

Висновки: Як і перед органами центральної влади, перед органами місцевого самоврядування в умовах воєнного стану стоїть завдання пошуку оптимального співвідношення функцій забезпечення оборони країни, що вимагає концентрації ресурсів та обмеження певних прав і свобод громадян, із забезпеченням життєдіяльності територіальних громад; поєднання централізації ресурсів та управлінської діяльності з децентралізацією, зростанням повноважень керівників територіальних громад. Важливим є максимальне залучення до активної роботи на оборону країни та забезпечення функціонування територіальної громади громадян та інституцій громадянського суспільства.

#### **Література:**

1. Про правовий режим воєнного стану. Закон України 12 травня 2015 року № 389-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/389-19#Text>

2. Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування державної служби та місцевого самоврядування у період дії воєнного стану. Закон України від 12 травня 2022 року № 2259-IX/ URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2259-20#Text>

*Мирошниченко Іван Юрійович,*

*Гладченко Дар'я Олександрівна*

*Національний університет «Полтавська політехніка  
імені Юрія Кондратюка», студенти кафедри публічного  
управління, адміністрування та права*

#### **ЦИФРОВА ТРАНСФОРМАЦІЯ ЯК ОДНА З СУЧАСНИХ ТЕНДЕНЦІЙ РОЗВИТКУ ПУБЛІЧНОГО ПРАВА**

Сьогодні в Україні активізувалися процеси інтеграції електронного інформаційного простору із залученням в нього якомога більше ресурсів та галузів суспільних відносин. Не виключенням стало залу-